УТВЕРЖДЕНО

постановлением администрации

Булгаковского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области от 09.09.2021 № 37

**Методика оценки эффективности налоговых расходов**

**муниципального образования Булгаковского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области**

**1. Общие положения**

1.1. Настоящая Методика разработана и применяется для оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования Булгаковского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области, в соответствии с целями муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам, в отношении которых администрация Булгаковского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области (далее – Администрация) определена куратором налоговых расходов.

1.2. В целях оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования (далее - налоговые расходы) Администрация:

1) формирует перечень показателей налоговых расходов, содержащий информацию о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов (приложение 1 к настоящей Методике);

2) осуществляет оценку эффективности налоговых расходов и формулирует выводы о достижении целевых характеристик налоговых расходов, вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономического политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, а также о результативности налогового расхода по результатам оценки эффективности налоговых расходов;

3) формирует отчеты по результатам проведения оценки эффективности налоговых расходов.

**2. Оценка эффективности налоговых расходов**

2.1. Оценка эффективности налоговых расходов включает:

1) оценку целесообразности налоговых расходов;

2) оценку результативности налоговых расходов.

2.2. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

1) соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ и (или) социально-экономической политики муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам;

2) востребованность налогоплательщиками налоговых расходов.

Оценка целесообразности налоговых расходов характеризуется показателями, подтверждающими создание благоприятных условий развития социальной инфраструктуры, повышение социальной защищенности населения.

2.3. Оценка соответствия налоговых расходов целям муниципальных программ и (или) социально-экономической политики муниципального образования, не относящимся к муниципальным программам, заключается в определении прямой или косвенной взаимосвязи между налоговыми расходами и целям муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования, не относящимся к муниципальным программам.

2.4. Под прямой взаимосвязью между налоговыми расходами и целям муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования, не относящимся к муниципальным программам в целях настоящей Методики понимается, что налоговые расходы оказывают непосредственное влияние на достижение целей социально-экономической политики.

2.5. Под косвенной взаимосвязью между налоговыми расходами и целями муниципальных программ и (или) социально-экономической политики муниципального образования, не относящимся к муниципальным программам, в целях настоящей Методики понимается, что налоговые расходы обусловливают или способствуют возникновению обстоятельств, оказывающих влияние на достижение целей социально-экономической политики.

2.6. Оценка косвенного влияния должна сопровождаться описанием обоснования взаимосвязи между налоговыми расходами целями муниципальных программ и (или) социально-экономической политики муниципального образования.

2.7. Результаты оценки соответствия налоговых расходов целям муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики муниципального образования, не относящимся к муниципальным программам, отражаются в пункте 1.1 отчета об оценке эффективности налоговых расходов муниципального образования Булгаковского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области (приложение 2 к настоящей Методике).

2.8. Значение показателя (индикатора) соответствия налоговых расходов целям муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики муниципального образования, не относящимся к муниципальным программам, устанавливается «Да», если установлена прямая или косвенная взаимосвязь между налоговыми расходами и целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования, не относящимся к муниципальным программам, в обратном случае в значение показателя устанавливается «Нет».

2.9. Оценка востребованности налогоплательщиками налоговых расходов характеризуется как соотношение численности плательщиков налогов, воспользовавшихся правом на получение налоговых льгот (далее - льгота), обусловливающих налоговые расходы, и общей численности плательщиков налогов, за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за пять отчетных лет по следующей формуле:

𝐷=Σ𝑚𝑖5𝑖=1Σ𝑛𝑖5𝑖=1⁄×100%,

где

*D* - показатель востребованности налогоплательщиками налоговых расходов (далее - показатель востребованности);

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

*mi* - численность плательщиков налогов, воспользовавшихся правом на получение льгот в i-м году;

*ni* - общее количество плательщиков налогов в i-м году.

Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся правом на получение льгот, определяется на основании информации о значениях фискальных характеристик налоговых расходов.

Под общим количеством плательщиков налогов понимается количество плательщиков налогов, потенциально имеющих право на получение льгот, обусловливающих налоговые расходы.

Единицей изменения значения показателя востребованности является процент (%).

Пороговое значение показателя востребованности, при котором льгота, обусловливающая налоговые расходы, считается востребованной, составляет больше либо равно 60% (*D* ≥ 60%).

Результаты оценки востребованности налогоплательщиками налоговых расходов отражаются в пункте 1.2 отчета об оценке эффективности налогового расхода муниципального образования.

2.10. Результативность налоговых расходов характеризуется объемом налоговых расходов.

2.11. Критерием результативности *технических* налоговых расходов является достижение цели по устранению встречных финансовых потоков средств муниципального образования. Критерием результативности *социальных* налоговых расходов является соответствие целям и задачам муниципальных программ и (или) социально-экономической политики муниципального образования, предоставление налоговой льготы (налогового расхода) гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, достижение цели по снижению налогового бремени для незащищенных слоев населения.

2.12. Значение показателя (индикатора) результативности *технических* налоговых расходов, устанавливается «Да», в случае, если значение объема снижения расходов бюджета муниципального образования на финансовое обеспечение плательщиков налогов, воспользовавшихся льготами, равно значению объема выпадающих доходов муниципального образования в результате предоставления налоговых льгот, в обратном случае в значение показателя устанавливается «Нет». Значение показателя (индикатора) результативности *социальных* расходов, устанавливается «Да», в случае увеличения количества плательщиков, воспользовавшихся льготами, в обратном случае, в значение показателя устанавливается «Нет».

2.13. В целях оценки эффективности налоговых расходов Администрацией формулируются выводы о достижении целевых характеристик налоговых расходов, вкладе налоговых расходов в достижение целей муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам, а также о результативности налоговых расходов по каждому из оцениваемых налоговых расходов, на основании которых производится обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов.

2.14. При проведении оценки соответствия налоговых расходов целям муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики муниципального образования, необходимо учитывать, что проведение оценки обязательно даже в случае отсутствия в таких документах сведений о налоговых льготах, обуславливающих налоговые расходы.

2.15. По итогам обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов Администрация формирует рекомендации по результатам указанной оценки, включающие предложения о необходимости сохранения (уточнения, отмены) предоставленных льгот (далее - рекомендации).

**3. Формирование отчетов по результатам проведения оценки**

**эффективности налоговых расходов**

3.1. По результатам оценки налоговых расходов Администрацией формирует отчет об оценке эффективности налоговых расходов муниципального образования.

3.2. Отчет об оценке эффективности налоговых расходов муниципального образования должен отражать результаты оценки эффективности налоговых расходов и выводы о достижении целевых характеристик налоговых расходов, вкладе налоговых расходов в достижение целей муниципальных программ и (или) социально-экономической политики муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам, а также о результативности налоговых расходов, сформированные по результатам оценки эффективности налоговых расходов.

Приложение 1

к Методике оценки

эффективности

налоговых расходов

**Перечень показателей**

**налогового расхода**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(наименование налогового расхода муниципального образования)

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование характеристики налогового расхода** | **Значение характеристики налогового расхода**  **(по категориям)** | **Значение характеристики налогового расхода**  **(по категориям)** | **Значение характеристики налогового расхода**  **(по категориям)** |
| Раздел 1  Нормативные характеристики налогового расхода | | | | |
| 1 | Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы (далее - льготы) |  |  |  |
| 2 | Нормативные правовые акты, которыми предусматриваются льготы |  |  |  |
| 3 | Категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены льготы |  |  |  |
| 4 | Условия предоставления льгот |  |  |  |
| 5 | Целевая категория плательщиков налогов,  для которых предусмотрены льготы |  |  |  |
| 6 | Даты вступления в силу положений нормативных правовых актов, устанавливающих льготы |  |  |  |
| 7 | Дата начала действия, предоставленного нормативными правовыми актами права на льготы |  |  |  |
| **№ п/п** | **Наименование характеристики налогового расхода** | **Значение характеристики налогового расхода (по категориям)** | **Значение характеристики налогового расхода (по категориям)** | **Значение характеристики налогового расхода (по категориям)** |
| 8 | Период действия налоговых льгот, предоставленных нормативными правовыми актами |  |  |  |
| 9 | Даты прекращения действия льгот, установленные нормативными правовыми актами |  |  |  |
| Раздел 2  Целевые характеристики налогового расхода | | | | |
| 1 | Наименование налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам |  |  |  |
| 2 | Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются льготы |  |  |  |
| 3 | Целевая категория налоговых расходов |  |  |  |
| 4 | Цели предоставления льгот |  |  |  |
| 5 | Показатели (индикаторы) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики в связи с предоставлением льгот |  |  |  |
| 6 | Значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики в связи с предоставлением льгот |  |  |  |
| 7 | Прогнозные (оценочные) значения показателей (индикаторов) |  |  |  |
| **№ п/п** | **Наименование характеристики налогового расхода** | **Значение характеристики налогового расхода (по категориям)** | **Значение характеристики налогового расхода (по категориям)** | **Значение характеристики налогового расхода (по категориям)** |
|  | достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики в связи с предоставлением льгот на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период |  |  |  |
| 8 | Вид налоговых льгот, освобождений и иных преференций |  |  |  |
| 9 | Наименования муниципальных, нормативных правовых актов, определяющих цели социально-экономической политики, не относящиеся к муниципальным программам, в целях реализации, которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и  иные преференции для плательщиков налогов |  |  |  |
| 10 | Код вида экономической деятельности (по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности), к которому относится налоговый расход (если налоговый расход обусловлен налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями для отдельных видов экономической деятельности) | Указывается для льгот не относящихся к социальным | | |
| Раздел 3  Фискальные характеристики налогового расхода | | | | |
| **№ п/п** | **Наименование характеристики налогового расхода** | **Значение характеристики налогового расхода (по категориям)** | **Значение характеристики налогового расхода (по категориям)** | **Значение характеристики налогового расхода (по категориям)** |
| 1 | Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для плательщиков налогов, в соответствии с нормативными  правовыми актами муниципального образования за пятилетний период (тыс. руб.) |  |  |  |
| 2 | Оценка объема предоставленных льгот, освобождений и иных преференций  на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. руб.) |  |  |  |
| 3 | Общая численность плательщиков налогов  в отчетном финансовом году (единиц) |  |  |  |
| 4 | Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся правом на получение льгот за пятилетний период (единиц) |  |  |  |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(наименование должности руководителя) (подпись) (расшифровка подписи)

Приложение 2

к Методике оценки

эффективности

налоговых расходов

**Отчет**

**об оценке эффективности налогового расхода**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(наименование налогового расхода)

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование показателя оценки эффективности налогового расхода** | **Значение показателя** | **Результат оценки эффективности** |
| Раздел 1. Результаты оценки эффективности налогового расхода | | | |
| 1 | Целесообразность налогового расхода: |  |  |
| 1.1 | Показатель (индикатор) соответствия налоговых расходов целям муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики | Да/нет |  |
| 1.2 | Показатель (индикатор) востребованности налогового расхода | % |  |
| 2 | Результативность налогового расхода: | Да/нет |  |
| Раздел 2. Выводы о результатах оценки эффективности налогового расхода | | | |
| 1 | Вывод о достижении критериев целесообразности налогового расхода |  |  |
| 2 | Вывод о достижении критериев |  |  |
| **№ п/п** | **Наименование показателя оценки эффективности налогового расхода** | **Значение показателя** | **Результат оценки эффективности** |
|  | результативности налогового расхода |  |  |
| 3 | Предложения о необходимости сохранения (уточнения, отмены) предоставленных налоговых льгот |  |  |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(наименование должности руководителя) (подпись) (расшифровка подписи)